

不唯一 一枝秀 且看满园芳

毕节市「四治」并举破解乡村治理「四难」问题走笔

□ 本报记者 廖 玲

近年来，毕节市不断探索组织治理、协同治理、韧性治理、数字治理“四治”并举的乡村治理新路子，在破解党建引领弱、治理主体弱、社会组织缺、现代治理少“四难”上，取得了明显成效。

组织治理 乡村秩序行稳致远

“成为‘墩苗干部’以来，我保持积极进取的良好心态，不断加强学习，积累经验，增长才干。”11月22日，作为大方县首批“墩苗干部”，担任瓢井镇瓢井社区第一书记的陈贵先对自己的工作深有体会，“要走进群众心里，就要用心用情办实事。”

为此，陈贵先和社区“两委”班子带领大家发展产业、壮大集体经济、改善人居环境……瓢井社区基础设施、人居环境、群众收入都发生了很大变化。“尽管因为工作忙，自己平时回家比较少，但看到社区的变化，居民的笑脸，让我觉得自己的努力是值得的。”陈贵先说。

2022年以来，大方县结合干

部队伍建设实际，大力实施“墩苗计划”，选派两批“墩苗干部”共100人次，把“冒尖”的优秀年轻干部放到各条战线、各个领域、各个行业，夯实基层党组织堡垒。

放眼全市，全面加强党的领导强基固本，不断推进制度优势转换为治理效能，已是乡村治理的一个新常态。

2022年初，金沙县试点创建“村支书工作室”，通过“书记论坛”定期开展线上、线下经验交流，迄今形成400余条经验做法，并有效转化为治理举措。

百里杜鹃管理区通过“支部联建共管”提升治理能力，将区直部门和乡村扭成“一股绳”，进行

“捆绑”考核，600余名机关党员干部成为乡村发展和乡村治理的重要资源。

为确保乡村治理根脉稳健，毕节重点整合党政力量，统筹推进“一中心一张网十联户”精准化治理模式。七星关区依托“一中心一张网十联户+家庭责任”基层社会治理模式，排查矛盾纠纷715起，化解546起。赫章县在全县推行“党建+积分”治理模式，截至2022年，全县30个乡镇（街道）建立积分超市406个，开展积分兑换32万人次。

毕节坚持整合资源、优化组织结构和制度，积极探索各具特色的基层善治之路，为乡村治理带来新变化、新成效。

协同治理 激活自治组织内生动力

每次群众会上，大方县核桃乡木寨社区干部都会带领居民学习村规民约的内容、意义等，呼吁大家做好喜事新办、丧事简办、厚养薄葬、团结邻里等事项。

“对于陈规陋习，必须大力整治，引导居民移风易俗。”木寨社区党支部书记邹正军说。

木寨社区整合寨老、族老、乡贤、退休干部等组成“红白理事会”，由“乡村治理委员会”管理，提倡喜事新办，丧事从俭，破除陈规旧俗，反对铺张浪费等，在移风易俗上出实招，努力实现婚丧喜事文明化，民间习俗规范化，移风易俗常态化。

“现在社区红白事比闹气、讲排场的少了，喜事新办、丧事简办的多了。”木寨居民吴新说。

整洁的环境，文明的乡风，为社区经济发展打下坚实基础。如今，木寨社区除了发展经果林，还依托良好的资源，建起水上游乐场，很多居民开起了农家乐、餐馆、小卖部，成都、重庆等地的游客每年夏季都来避暑游。

在乡村治理中，既要激发群众积极性，又要借助、引导社会力量参与乡村治理。

大方县287个村（社区）建立了“红白理事会”，在引导移风易俗等方面作用明显，并通过购买

服务、引导培育民间组织等方式，为群众诉求提供专业化、多样化服务；

威宁自治县村级合作社通过利益联结等方式，引导和规范村民行为；

黔西市一些“村级协会”在调解矛盾纠纷中打头阵，因地因村的民间组织参与治理成效明显；

近年来，通过引导、培育和规范社会组织、民间组织、乡贤协会等自治力量，毕节初步形成政治、自治、法治、德治、智治相结合的“五治合一”基层治理结构。

韧性治理 让群众成为乡村治理主体

黔西市锦绣街道锦绣社区是黔西市易地搬迁安置点，共安置24个乡镇271个村的4044户17902名群众。

为了让搬迁群众融入新环境、适应新身份，社区干部把社区当成自己家一样打理。锦绣社区党委书记史康介绍，社区首先制定了居民公约，规范大家的行为，并通过开展群众大舞台、知识问答、小手拉大手等活动，引导搬迁群众融入新生活。

“要为1万多名搬迁群众做好服务工作，给了我们不小的压力。为了让他们搬得出、稳得住、能发展，首先要让搬迁家庭至少有一人就业，再逐步带动更多人就业创业。”史康说，为鼓励搬迁群众就业创业，社区通过与金凤社区、新民社区人、财、地等资源互通，发展种植业、服务业等，解决搬迁群众就业的同时，发展壮大社区集体经济。

与此同时，锦绣街道采取技能培训就业一批、引导外出务工就业一批、就近自主创业就业一批、公益岗位安置就业一批、引进工厂带动就业一批、发展经济实体就业一批“六个一批”的创业就业模式，激发搬迁群众创业就业热情。目前，帮助有劳动力的群众7844人就业，其中省外务工2824人、市外务工1635人、市内务工3285人。

如今，搬迁群众的观念有了很大转变，大家亲如一家，共同出谋划策建设好自己的家园。从他们编撰的顺口溜就可见一斑：锦绣花都安置点，搬迁群众来聚贤。党的恩情深似海，社区治理大家摆。群众积分效率高，人人肩上有指标。积分途径按此走，居民公约大家守……搬迁群众实现从“客人”到“主人”的可喜转变。

毕节尊重乡村治理中的群众

智慧，在提炼治理智慧“最大公约数”基础上，以民间约定的方式上升为大家认同和遵守的行动规范，一批可学、可看、可仿的经验，成为基层社会治理创新的典型和亮点。

纳雍县驢岭镇小屯村先行自发探索创建“七人议事”自治机制，并在全镇广泛推广；

金沙县的“一约框底，五禁治乱”在推动乡风文明中作用明显；

织金县的“113511”红白事指导标准很好地回应了群众诉求，极大减轻了群众负担；

让群众自己“说事、议事、主事”的基层治理模式，极大地激发了群众当家作主的积极性和创造性，为有效乡村治理注入了源头活水。

数字治理 接轨治理现代化之路

“通过数字门牌，就可以收到社区信息通知，遇到紧急情况还可以一键报警，工作人员马上就能接收到视频报警、位置锁定信息，作出反应。”近期，七星关区朱昌镇双堰社区安装了60多户数字门牌，便于群众联系社区干部，也便于基层干部了解社情民情，社区“数字小院”为基层管理注入科技元素。

在双堰社区公鸡岭，一只只乌黑发亮的“乌蒙玄凤”鸡悠闲踱步，通过脚上佩戴的NFC脚环，在手机上就可以实时查看鸡的运动轨迹、运动量、进食量等信息。进入市场的“乌蒙玄凤”鸡，消费者可通过扫码“乌蒙玄凤”小程序，了解鸡的生长过程。

数字技术植入产业发展、生态养殖和智慧管理各环节，全程可视化养殖和智能销售系统，让“乌蒙玄凤”鸡“飞”出大山。

数字赋能乡村治理的同时，

也为产业发展提供了新的思路。近年来，黔西市锦绣街道锦绣社区通过“天网”工程，有效减轻基层治理负担，提高基层治理质效。

锦绣街道智慧管理治理平台将重要路段、人口密集区的具体情况实时展现，实现“一图全局、一网全监测、一码解民忧、一环破难题”。同时，社区居民可通过“智慧社区”APP反映诉求，便于工作人员及时处理。

“老人佩戴智能手环可实时监测心率、显示定位，遇到特殊情况还能一键报警。”锦绣社区党委书记史康说。

锦绣社区通过建立“全天候、全方位、立体化”的社会治安防控信息体系，实现从依靠“人海战术”走向依靠“信息手段”的转变。

同样，黔西市化屋村通过“5G+数字乡村治理信息平台”，

加速推进乡风文明建设、生态环境治理等工作。其中，“数字门牌”系统还接入了村里的电商体系，在极大提升乡村治理效能的同时，让村民切实感受到数字化带来的“真价值”。2022年，化屋村电商收入182万元，为乡村治理夯实经济基础。

另一方面，在农户识别、环境整治、治安巡防、便民服务、积分认定及兑换等基层治理事务中，大数据在数字计量、申报和审批的客观公正方面发挥了重要作用。

毕节探索构建设施智能、管理精细、服务便捷的城市“智慧社区”，实现线上线下同步为群众提供服务。截至目前，全市有150个城乡社区完成社区综合信息平台建设，37个社区建立了数据服务平台。

（刘晓颖参与采写）



织金县惠民街道惠泽社区积分超市



赫章县金银山街道易地搬迁安置点



黔西市甘棠镇综治中心



纳雍县居仁街道群众评议会



务工群众在黔西市锦绣社区易地搬迁安置点的苗绣车间画蜡（点蜡）、起稿（本报记者 廖玲 摄）



建设乡村振兴新典范