

毕节建设贯彻新发展理念示范区的路径探究

党的十八大以来，习近平总书记多次对毕节试验区工作作出重要指示批示，特别是2018年7月18日重要指示，要求“努力把毕节试验区建设成为贯彻新发展理念的示范区”，为推进毕节社会主义现代化建设指明了方向。

建设贯彻新发展理念示范区，是毕节当前和今后一段时期的重大政治任务，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，以高质量发展为统揽，充分发挥政策、资源、人口优势，深入实施“市场换产业、资源换投资”战略行动，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，着力推动绿色发展、人力资源开发、体制机制创新，围绕“四新”主攻“四化”，持续争取统一战线倾力帮扶，努力把毕节建设成为百姓富、生态美、活力强的贯彻新发展理念示范区。

扎实巩固脱贫攻坚成果，努力筑牢示范基础

巩固拓展脱贫攻坚成果，高质量衔接乡村振兴，是建设贯彻新发展理念示范区的基本前提和当前的首要任务，必须抓住“一个关键”，把握“两个重点”，推动“三项转变”，实现“四大突破”，坚决守住不发生规模性返贫底线，全力打造乡村振兴新典范。抓住“一个关键”。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，必须紧紧抓住党组织建设这个核心，大力实施铸魂、固本、塑形、聚力、健体“党建五项行动”，不断提高基层党组织的执行力落实力。把握“两个重点”。一方面防止返贫，抓好特殊对象的动态跟踪监测，坚持“四个不摘”，巩固“两不愁三保障”成果；另一方面推动增收，坚持把

群众组织起来，通过发展产业、扩大就业，多渠道增加群众经营性、工资性收入。推动“三项转变”。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作方式着力点要从突出人到户向推动区域发展转变；工作重心要从聚焦“脱贫”向聚焦“发展”转变；投入方式要从以政府投入为主向政府和市场共同投入转变。实现“四大突破”。巩固拓展脱贫攻坚成果，持续增加群众收入，需要在就业上实现突破。通过开发公益岗位、发展新型服务业、推进返乡创业园建设、创新东西部劳务协作机制，千方百计发挥优势，扩大就业、实现就业。在特色产业上实现突破。加快推进农田基础设施建设，按照规模化、品牌化、标准化要求，大力发展蔬菜、食用菌、茶叶、中药材、马铃薯、核桃、肉牛、家禽“八大优势农业产业”，推动量、质、效实现倍增。在示范带动上实现突破。紧紧围绕“五大振兴”，突出全景式打造、全要素聚合，扎实推进乡村产业、农村人居环境整治提升、乡风文明建设、乡村治理行动，集中力量打造一批乡村振兴示范点。在激发动力上实现突破。持续加强农村精神文明建设，抓实农村思想政治教育，在“扶智”上做文章，完善乡村公共文化服务体系，增强群众主体意识。

创新推动绿色发展，努力增添示范底色

绿色发展是毕节试验区鲜明底色，积极探索“绿水青山就是金山银山”理念实践的有效路径，牢牢守住“两条底线”，紧紧盯住“双碳”目标，突出抓好降碳、减污、扩绿、增长工作，推进生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展，加快打造绿色发展样板区。坚持把绿色发展贯穿产业发展始终，牢固树立

“两山”理念。坚持“绿色创新”，深入实施“市场换产业、资源换投资”战略行动，建立健全生态产品价值实现机制，大力推动“四化”进程，深入实施绿色经济倍增计划。坚持“集约节约”，加快建设山地高效示范园区，推动现代农业规模化发展、商品化经营、市场化运作。坚持“清洁节能”，加大太阳能、风能、生物质等清洁能源的开发利用力度，大力发展清洁能源。坚持“低碳低耗”，大力发展煤炭液化、气化、煤制烯烃、煤制油、煤制醇醚等现代煤化工产业和生物医药、新型建材、新能源汽车等新兴产业，推动资源深加工转化利用，打造新的增长极。坚持“绿色环保”，大力开发旅游资源，着力打造集健康养老、休闲娱乐、文化传播于一体的生态旅游，加快政务云平台建设，推动“数字毕节”全面发展。坚持把改革创新贯穿生态建设始终。深化林权制度改革和推动林地流转，加大碳汇林建设力度，积极推进碳汇交易落地。建立财政转移支付与生态产品价值挂钩机制，探索生态系统生态产品价值信用、补偿、保障、考评等机制，着力推动生态产品价值实现转化。争取建立林业碳票保险试点，探索林业碳票与绿色生活有机结合的路径。加快建立与长江经济带中下游地区“横向+纵向+市场化”生态补偿、生态修复联动机制，建立健全重点跨界河流上下游污染补偿机制。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的绿色生活方式，持续丰富“乌蒙山宝·毕节珍好”品牌内涵，分类打造“乌蒙山景”“乌蒙山居”“乌蒙山宴”等“山”字系列公共品牌。开展节水、节能、节粮行动。提倡科学消费、合理消费、适度消费、健康消费、文明消费，倡导绿色、低碳出行。加快建设绿色生态小区、绿色生态住宅，创造绿

色舒适居住空间。坚持把生态制度贯穿生态治理始终。深入推动绿色发展、生态文明建设、绿色绩效评价等制度创新，加强生态立法工作，做到有章可循、有法可依。强化生态环境治理和保护制度建设，构建产权清晰、多元参与、系统完整、激励与约束并重的生态制度体系。健全打赢蓝天、碧水、净土“保卫战”制度，着力抓好中央和省生态环保督察反馈问题整改落实，让生态治理在制度约束下有序推进。

突出推动人力资源开发，努力打造示范引擎

毕节人口规模庞大，在新的时代条件下，应立足人口规模和结构优势，将人力资源优势作为实现高质量发展的第一要素，不断增强发展的竞争力，努力打造西部地区重要的人力资源开发培育基地。推动新型城镇化，提高人口消费能力。立足千万规模的人口优势，加快推动新型城镇化建设，综合布局和配套建设公共服务设施，促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，打响毕节“宜人气候、品质生活”品牌，满足市民多元化消费需求。推动产城融合，加快产业园区、专业市场和服务业集聚区建设，打造一批综合性商业中心、城市综合体，加快发展现代物流、制造、餐饮等劳动密集型产业，丰富城镇业态，扩大城镇就业，刺激城市消费。办好满意教育，提升人口整体素质。大力发展普惠性学前教育，推动义务教育均衡发展。深化普通高中教育改革，创新育人模式，强化师资建设，加强城区普通高中扩容建设。提升高等教育质量，扶持贵州工程应用技术学院优势学科和基础学科发展，推动扶持有条件的专科学院升格为本科院校。培育“毕节技工”，打造人力资源品牌。构建以中职为基

础、高职为主体、职教本科为龙头、中高本贯通的现代职业教育体系。构建“企校双师带徒、工学交替培养”的毕节技工培育机制，形成“校企双元，工学一体”技工培养模式。围绕企业需求开设各类技术技能“订单班”，实现“招生即招工、入校即入企”。健全终身培训制度，建立健全覆盖全市劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训机制。充分发挥“南粤家政”“粤菜师傅”等技工品牌示范效应，着力打造毕节“名厨”“巧匠”“管家”品牌，培育创建示范性职业技能培训机构，让劳动者掌握“一技之长”。强化引育用留，造就人才队伍。探索多元化柔性引才机制，开辟高层次人才和急需紧缺专业人才引进“绿色通道”，通过顾问指导、短期兼职、退休返聘、“飞地”用才等方式，吸引省内外高层次人才落户毕节。重点围绕产业发展、乡村振兴、教育医疗等培育人才，注重提升党政人才、经营管理人才和专业技术人员技能水平，鼓励年轻干部到国家部委及东部发达省市相关单位跟班锻炼和研修学习，鼓励在职干部职工提升学历层次。

深入创新体制机制，努力激发示范活力

推动体制机制创新，强化改革创新举措系统集成，必须坚持问题导向、目标导向、效果导向，最大限度调动积极性和主动性、创造性，以优质的制度供给、服务供给、要素供给，增强发展环境的吸引力和竞争力，激发社会细胞的动力活力，全力打造体制机制创新先行区。探索建立县乡村“权责清单”、购买公共服务等创新机制，鼓励社会力量多形式、多渠道参与改革发展。创新资

源整合渠道和配置方式，推动各类资源优先向所需行业聚集、向基层一线下沉。协同推进土地、劳动力、资本、技术等要素领域改革创新，推动要素配置依据市场法则实现效益最大化。深化普惠金融改革，提升新型农业经营主体金融服务可得性、覆盖面和便利度，开展县域金融改革创新试点。围绕贵权利统筹深化改革。积极探索构建责任、权力、利益相统一的行政管理机制，推动责、权、利“等边三角形”平衡。围绕“放让减”创优深化改革。大力培育市场主体，继续落实减税降费政策，进一步让利予企。推广“贵人服务·毕须办”政务服务品牌，健全当场办结、一次办结、限时办结等制度，提供和优化“一站式”服务。构筑高水平对外开放新高地，积极参与“一带一路”建设，加快融入成渝双城经济圈，加强与粤港澳大湾区合作，纵深推进“东部研发+毕节制造”“东部总部+毕节基地”“东部市场+毕节产品”“东部企业+毕节资源”协作。

接续发挥统战支持优势，努力提高示范水平

统一战线参与支持毕节试验区工作以来，取得了辉煌成就。在毕节建设示范区实践中，持续发挥统一战线优势，增强多党合作的制度效能，重点从加大政策争取力度、完善推动落实机制、搭建交流合作平台等方面下功夫、抢机遇、抓落实。

一分部署，九分落实。建设贯彻新发展理念示范区，需要强化保障体系建设，着力建立健全组织领导、要素保障、政策落实、考核评价、激励约束“五大体系”，推动各项决策部署落实，努力提升示范实效。（毕节市委重大课题组）

聚民族团结之力 建设贯彻新发展理念示范区

为努力把毕节试验区建设成为贯彻新发展理念的示范区，毕节市委实施“党建五项行动”，其中“聚力行动”的核心要义就是要汇聚携手并进的强大合力。毕节市少数民族人口众多，聚民族团结之力，是加快建设百姓富、生态美、活力强的新发展理念示范区重要支撑。

聚民族团结之力，文化上要“同向繁荣”。着力把毕节民族文化、红色文化、历史文化和社会主义核心价值观弘扬好发展好，形成文化共识，构建共同的精神家园。建好“传统文化榜”。建立生产生活用品“收藏馆”“展示墙”、开发农耕文化体验馆，开展民族节庆和民俗活动大联欢、民歌广场舞民乐语大比拼等活动；在城镇设立传统文化大舞台，打造城镇民族文化街区、公园和道路，建设民族文化特色鲜明的建筑等；拓展民族文化产业培育、产品开发等途径，不断适应新时代新形势新变化，想方设法满足商品化消费的需求。通过扬弃取舍、吸收借鉴，把优秀的传统文化弘

扬传承好，赓续民族血脉和精神。打好“红色文化牌”。以长征文化公园建设、革命遗址遗迹开发保护利用等为依托，打造一批党建教育、红色教育基地，以重走长征路、寻找红色记忆等方式，传承红色文化。创新“红色+”发展模式，打造以红色教育、传统美食制作体验、亲子游戏等为主题的产业园，大力发展红色旅游，赓续红色血脉。组织开展文学、音乐、影视、剧目等红色文艺精品创作，通过教育引导、环境熏陶、作品感染、文艺浸润、典型示范，传承红色基因。大力倡导爱国、敬业、诚信、友善的道德规范，在全社会形成知荣辱、讲正气、讲文明、促和谐的良好风尚，努力提高人民道德水平和文明程度。充分利用党报党刊、广播电视、网络媒体等宣传平台，正确引导社会舆论。

聚民族团结之力，经济上要共同富裕。争取国家、省有关部委和国有企业在资金投入和项目安排上，聚焦资源禀赋较好、产业生态有培育价值、市场开发和培育有潜力的民族地区，

优先安排资源开发和延长产业链项目。深入实施“市场换产业、资源换投资”战略行动，大力培育壮大加工和制造业，推动一二三产融合发展。要素配置要合理。大力发展家庭农场，加快推进产业园区和具有吸引力、吸纳力和首位度的中心城市建设，促进外出能人回得来、外面干部下得来、外部企业家进得来。大力开展普惠金融改革，鼓励金融机构开发有利推动区域发展的金融产品，推动乡村发展。公共服务要补短。大力推进集团化办学、医疗共同体建设、组团式帮扶，优质学校（医院）设立分校或委托管理薄弱学校（医院）和农村学校（医院），用优质资源补不足、强带动、促发展。下大力气推进标准化农田、农田水利、田间道路等基础设施建设，不断改善产业发展条件。加快推进农产品市场体系和物流体系建设，构建县、乡、村三级物流网络，打通农产品进城和工业品下乡双向流动渠道。

聚民族团结之力，情感上要“同频

共鸣”。做好城镇移民搬迁安置点群众大融工作，组织开展公共服务同质、法治保障同权、精神家园同建、社会和谐同创等活动，着力解决各族群众居住就业、社会保障、就医就学、文化娱乐等方面问题，推动各族群众在空间、文化、经济、社会、心理上全方位互融，促进各民族融合发展。探索“代为签约、统一培训、专车输出、包办入职”的劳务输出模式，以及在务工城市建立劳务协作站、务工人员党组织等形式，全程为就业劳动力提供跟踪服务，帮助解决实际困难和问题。建立与发达地区、中央机关和国家有关部委之间的干部互派挂职锻炼机制，让“出去学”和“进来教”成为常态。抓住城市“夜经济”兴起的机遇，持续组织开展民族文艺展演活动，让更多群众感受精彩、受到熏陶，更好传承和弘扬民族文化。组织开展“假期交流活动”，在东西部协作对口城市之间开展学生特别是中小学生学习交流活动，在交流中增进了解、增加感情。

（市研研所课题组）

破题·试验·示范

毕节地处乌蒙山腹地，是典型的喀斯特地貌区（岩溶地区），曾因山高坡陡、沟壑纵横、交通闭塞而陷入经济落后、生态恶化的恶性循环。

1988年，国务院批准建立“毕节开发扶贫、生态建设试验区”。

30多年来，毕节坚持扶贫开发生态保护并重的改革、试验、发展，经济社会发生了翻天覆地的变化，实现了人民生活从普遍贫困到全面小康、生态环境从不断恶化到明显改善的跨越，为贫困地区全面建成小康社会闯出一条新路子。目前，正以“绿色发展、人力资源开发、体制机制创新”为抓手，推动毕节建设贯彻新发展理念示范区。

毕节试验区建立后，提出了以消除贫困为目标，以开发扶贫、生态建设主题破解经济贫困、生态恶化难题的思路。此后30余年，因应不同阶段的新情况而不断探索改革、试验、发展的内容，尤其是党的十八大以来实施精准扶贫，加快了脱贫攻坚的步伐，取得了令人瞩目的成绩。2021年，毕节这个被联合国专家认为“不适宜人类居住”的岩溶地区，彻底撕掉了千百年来绝对贫困的标签，同全国人民一道同步进入全面小康社会，成为贫困地区脱贫攻坚的一个生动典型。

奇迹的发生，得益于中国共产党的

坚强领导，得益于统一战线和社会各界的倾力相助，得益于毕节全体干部群众牢记嘱托、感恩奋进，艰苦奋斗、顽强拼搏的精神意志。

纵观人类文明发展史，生态兴则文明兴。良好生态环境是最普惠的民生福祉。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，毕节进行农业产业结构调整，探索林药、林菌、林禽、林蜂等林下经济发展模式。同时，在农村人居环境综合整治、高职院校人力资源开发等方面也进行了有益探索。

2022年6月，国务院以国函〔2022〕65号文批复了《推动毕节高质量发展规划》，进一步明确：着力推动绿色发展、人力资源开发、体制机制创新，把毕节建设成为乡村振兴新典范、绿色发展样板区、人力资源开发培育基地、体制机制创新区的战略目标。

借此东风，毕节出台了“1+6+1”政策措施，稳步推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化各项工作落实落地，迈入建设贯彻新发展理念示范区新征程，开启了岩溶山区生态文明建设新实践。

（周建华，作者系贵州工程应用技术学院毕节试验区研究院院长）

在推动高质量发展中 提高保障和改善民生水平

国发〔2022〕2号文件颁布实施，提出要“提高保障和改善民生水平”。提高保障和改善民生水平，是民生工作的出发点和落脚点，是高质量发展的目的和动力。

提高保障和改善民生水平是以人民为中心的发展思想的具体落实。实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，是党的初心所在、使命所系。党来自于人民、植根于人民、服务于人民，坚持一切为了人民、一切依靠人民，发展成果由人民共享，坚持在发展中保障和改善民生，是以人民为中心的发展思想的要义。

提高保障和改善民生水平是社会主义制度优越性的具体体现。判断一种制度好与坏，关键看其为谁谋利、为谁服务；关键看是否得到人民的认同和支持；关键看人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴。中国共产党

百年的历史成就和奋斗经验充分证明了社会主义制度的优越性。中国特色社会主义制度始终坚持人民立场，以最广大人民根本利益作为其价值取向，把提高保障和改善民生水平作为一切工作的根本出发点和归宿点，顺应民心、合乎民意，促进了当前利益和长远利益、整体利益和局部利益、集体利益和个人利益的有机平衡，保障了最广大人民的根本利益。

提高保障和改善民生水平是形成高质量发展内生动力坚实基础。高质量发展的目的是让人们过上更加美好的生活，让人们幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。民生连着民心，民心凝聚民力。不断提高保障和改善民生水平、人民幸福、社会稳定，才能激发高质量发展内生动力。今年是贯彻落实党的二十大精神

开局之年，也是毕节落实国发〔2022〕65号文件、推动高质量发展的关键之年，毕节锚定“两区一典范一基地”战略定位，孜孜不倦把民生事业发展好、保障好，全力推动高质量发展。

强基础，夯实基本民生。要努力构筑好收入分配、就业、教育、医疗、社保、住房、养老等公共服务体系，提高保障和改善民生水平。完善公共服务体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是提高保障和改善民生水平的基础。从实施标准到服务管理模式、从扩大保障性租赁住房供给到保障缴存人基本住房需求、从基本养老到全面构建育儿友好型社会，都要确保基本公共服务标准化、优等化覆盖全民。加快建立基本公共服务体系，要突出就业、医疗、养老、住房、扶弱体系构建，加强就业保障，切实履行政府为困难群众提

供基本公共服务的职责，扩大服务供给，不断提高基本公共服务质量。

搭平台，注重机会公平。就业是最大的民生。要搭建好就业平台，建设一批就业帮扶基地、返乡入乡创业园、创业孵化示范基地。要提高就业质量，大规模、多层次开展各种职业技能培训，加快完善职业技能培训基础设施，加强公共实训基地建设。要加大对劳动力的职业技能培训，加大创新型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，做大做强毕节职业技能服务的品牌。要加大对教育的力度，突出基础教育的夯实和教育资源的均衡发展。

（魏鸿，作者系中共毕节市委党校公共管理教研部主任、教授）

《毕节日报》理论版文章 征稿启事

为贯彻落实《毕节市加快推进媒体深度融合发展实施方案》，拟在《毕节日报》开设理论版面，在新毕节客户端、毕节试验区网同步开设理论专栏。对具有重大引领性、指导意义的文章，毕节日报社将组织力量进行二次加工，形成音频、视频等融媒产品，在新媒体平台上推送。

为进一步整合资源、形成宣传合力，现面向社会各界征集相关理论文章。相关事项如下：

- 文章围绕建设贯彻新发展理念示范区这个主题撰写，政治导向正确、观点客观准确、逻辑思维清晰、文章层次分明，文字和标点规范。
- 来稿一般不超过4000字，文章以电子稿形式投稿，稿件要素应当齐全，包括文章标题、作者姓名、作者单位、联系方式等。
- 保证文章独立性，署名排序无争议，严禁抄袭，文责自负。
- 本报编辑有权对来稿进行删改，对于刊发的文章本报享有网络传播权。稿件一经选用刊载，将按照稿件质量从优支付稿酬，稿件发表后将寄送当期样报。
- 投稿邮箱:bjrbll@bjrb.cn 联系人:高大涛,联系电话:15117526005