

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。2018年7月，习近平总书记对毕节试验区工作作出重要指示，要求确保按时打赢脱贫攻坚战，做好同2020年后乡村振兴战略的衔接，着力推动绿色发展、人力资源开发、体制机制创新，努力把毕节试验区建设成为贯彻新发展理念的示范区。五年来，毕节在新发展理念的指引下，如何实现从普遍贫困到全面小康的跨越？如何通过思路转换、模式转换、动能转换和优势转换，推动绿色发展、人力资源开发、体制机制创新，探究高质量发展的路径？带着这些问题，本报记者会同贵州省社会科学院国家治理现代化地方实践高端智库组成联合调研组，深入贵州省毕节市，就毕节建设贯彻新发展理念示范区的做法和成效进行了调研。

乌江百里画廊的夏日风清气爽，走进毕节市黔西市化屋村的苗绣车间，绣品琳琅满目，绣娘们埋头飞针走线，苗绣致富带头人杨文丽正忙着处理订单。2018年，返乡创业的杨文丽凭借一台二手缝纫机开始苗绣事业，注册成立刺绣民族店。2021年2月3日，习近平总书记在化屋村考察调研时指出，特色苗绣既传统又时尚，既是文化又是产业，不仅能够弘扬传统文化，而且能够推动乡村振兴，要把包括苗绣在内的民族传统文化传承好、发展好。在习近平总书记的勉励下，杨文丽将原来的刺绣店扩建为蜡染刺绣公司，带领20多名绣娘实现了稳定就业增收。杨文丽返乡创业的经历是毕节推进乡村振兴的一个生动例证。调研发现，五年来，毕节试验区已探索出了一条欠发达地区、生态脆弱地区、资源型地区贯彻新发展理念的路子。

1 巩固拓展脱贫攻坚成果 绘就乡村振兴新蓝图

“海拔二千三，人均三十三，山上光秃秃，地里粮荒荒。”这段顺口溜是38年前，乌蒙山区滇黔交界处有一个高海拔山村——毕节市赫章县河镇乡海雀村的真实写照。“柏油路通到寨中央，家家户户小楼房。环境优美村庄靓，苦海雀变成金凤凰。”如今的海雀村，人均年收入达18633元，村民们的生活发生了翻天覆地的变化。海雀村的巨大变化仅是毕节贯彻新发展理念的一个缩影。2018年以来，毕节在习近平总书记的亲切关怀和党中央领导下，实现了从“试验区”到“示范区”的转变，开启了治山治水、治穷治愚探索实践的新征程。脱贫攻坚以来，毕节市207.04万农村贫困人口全部脱贫，脱贫人口数居全国第一，书写了中国减贫奇迹的毕节篇章，成为贫困地区脱贫攻坚的一个生动典型。基础薄弱地区，如何推动乡村振兴？把产业发展作为乡村振兴的第一抓手。毕节市紧紧围绕蔬菜、茶叶、食用菌、中药材、马铃薯、核桃、肉牛、家禽等特色优势产业，持续推动规模化、标准化、品牌化、绿色化发展。到2022年年底，全市种植蔬菜180.38万亩、水果159.79万亩、茶园100.5万亩、中药材103.55万亩、食用菌8.18万亩、特色林业260.87万亩；累计获得粤港澳大湾区菜篮子基地认证72个。始终把人才作为“第一资源”。毕节在“引育用留”上强化措施，为乡村振兴提供源源不断的人才支撑。2022年，全市选派2660名农技人员和492名科技特派员，深入基层开展农技服务。充分依托东西部协作机制，培育打造“七星康养”“织金绣娘”“草海陪护”“毕节建筑工”等一大批劳务技能品牌，完成农民培育21.76万人。坚持把农村基础设施建设作为突破性工程来抓。“高速路修到县里头，水电路修到了家门口。以前雨天出门一身泥，晴天出门一身灰；如今出门水泥路，抬脚上公交。”织金县农场镇偏坡村村民杨晓红说。2018年以来，毕节持续加大农村公共设施、农业基础设施、人居环境等建设力度，建成通村油路（水泥路）1.12万公里、“组组通”硬化路1.46万公里，30户以上自然村寨100%通硬化路。投入29.7亿元，实施饮水安全工程，基本解决149.7万人安全饮水问题。全市还加快推动特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点建设，累计完成697个农村环境综合整治任务，群众的幸福感、满意度得到了极大提升。

2 践行“两山论” 答好“绿色之问”

“30多年前，这里还是光秃秃的山头，现在满山都是绿树，我们真正领会到习近平总书记说的‘绿水青山就是金山银山’的深意。”赫章县河镇乡海雀村护林队长王光德对调研组说。过去的毕节，满目石头和黄土。如今的毕节，随处可见绿色的海洋，森林覆盖率从1988年的14.9%上升到现在的60%。从城市到乡村，从山川到河流，处处都洋溢着生机勃勃的活力，共同涵养着长江流域和珠江流域的生态安全屏障。从黔西市获颁贵州省第一张“林业碳票”，到赤水河流域的跨省协同保护，再到乌江流域的系统治理，毕节以其显著的生态修复成效，生动诠释、践行了“两山论”。在这一条绿色发展新赛道上，毕节始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，创新绿色发展模式，推动绿色产业成为主导产业，绿色经济成为发展新动力，绿色文明成为一种生活方式，守好生态和发展两条底线。优良的生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势，也是毕节从生态建设迈向生态文明的重要底色。高山云雾出好茶，生香甜润富民生。毕节把茶文化、茶产业、茶科技统筹协调起来，采取科学的生产方式，创新绿色技术、产品和服务，拉长以茶产业为基础、以文化为依托、以康养为载体、以旅游为目的的产业链，推动生态产业化。目前，已初步建成了以金沙县为中心的“中国贡茶”产业带，以纳雍县为中心的“中国高山生态有机茶”产业带，以七星关区为中心的“中国古树茶”产业带，以威宁自治县为中心的“乌撒烤茶”产业带，以织金县为中心的“高氨基酸茶”产业带。2022年，毕节茶园面积达100.5万亩，实现产值44.506亿元。依托良好的土壤和气候资源，织金县因地制宜、规模化种植皂角树，利用皂角籽加工药食两用的产品，以“公司+合作社+农户”的发展方式，皂角树成了“摇钱树”，带动当地群众致富增收，走上收获甜蜜皂角的幸福路。目前，织金县共种植皂角50多万亩，带动全县20多万人就业增收。

► 茶农在毕节市金沙县五龙街道官田坝社区茶园采摘茶叶。
▼ 在毕节市七星关区碧海街道办事处丁家寨社区晚晴康养中心，老人在工作人员指导下进行康复训练。

光明图片/视觉中国



(此版内容原载于2023年7月20日《光明日报》第7版)



3 让“人口压力”悄变“人口红利”

五年来，毕节牢固树立“人力资源是第一资源”理念，把人力资源开发工作摆在经济社会发展突出位置，聚焦建设人力资源开发培育基地，大力发展职业教育，提升人力资源服务水平，培养高素质劳动者，全力推进人力资源开发各项工作，为全市经济社会高质量发展提供坚强的人力资源服务保障。毕节市地处乌蒙山腹地，户籍人口达950多万，占全省人口近四分之一，是贵州省人口第一大市。长期以来，这里人力资源开发水平较低，劳动年龄人口平均受教育年限远低于全国水平，导致人力资源优势未能充分释放。近年来，毕节围绕“引进高端、强化中端、做大初端”的思路，按照“一园区、两核心、多节点”模式，建成贵州省毕节人力资源服务产业园。位于毕节金海湖新区的职教城，已有6所职业院校入驻，在校师生近5万人，初步形成文理工农医兼顾和服务业、制造业、科教文卫并重的专业布局。全市还有中职学校15所、高职高专5所，初步构建起以中职为基础、以高职为主体的现代职业教育体系。深入毕节市的大方县，绿色的山川与古朴的民居宛如一幅画卷，而这画卷的一角便是具有千年历史的大方漆器作坊。在漆器作坊，1000余名工人有序开展填色、质检、组装等工作。眼前的漆器工艺独特，色泽温润，让人感受到历史的传承和深厚的文化底蕴。省级非物质文化遗产、彝族漆器工匠高光友正在细心检验制作出来的漆器。大方漆器这一国家级非物质文化遗产，不仅是传承古代髹饰技艺的艺术瑰宝，也成为推动当地富民增收的新兴产业。调研发现，通过大力发展职业教育，毕节打造了一大批具有地域特色、人文特征、专业特长、技术精湛的“毕节工匠”，形成毕节鲁班、毕节织女、毕节大厨、毕节康护、毕节农技五大“毕节工匠”品牌，使毕节人获得更多人生出彩的机会。



4 新体制激发新活力 新动能催生新成效

在威宁县政务服务中心企业开办综合服务区，贵州一树祖家连锁药业有限公司负责人张雁仅花10分钟就办理好了营业执照。企业开办当日办结改革，毕节探索以体制机制创新破解经济社会发展难题、实现便民利民。近年来，毕节坚持“事前”登记便利化、“事中”监管规范化、“事后”服务精准化，深入推进商事制度改革，优化营商环境，有效激发市场主体活力。因深化商事制度改革成效显著、落实事中事后监管等相关政策措施反映好，毕节先后两次被国务院授予“督察激励”通报表扬。为打造一流营商环境，毕节创新推出“四减一降”集成服务套餐，将手续办理时间从以前的平均2.5个工作日减至1个工作日，做到当日办结。同时，持续深化“贵人服务·毕须办”品牌，实现3635个事项“全省通办”、275个事项“跨省通办”。为夯实村级集体经济发展根基，毕节探索出党组织领办集体合作社的创新工作。以“公司+农户+合作社”的组织方式，重新构建起村集体与村民新的经济联结纽带，通过建立“217”分配机制，即合作社纯收益的20%留存发展、10%奖励分配合作社管理人员、70%按股分红，村集体分红部分又拿出一定比例投向村内公共设施和公益服务，鼓励群众劳动取薪。目前，全市由党支部领办合作社7229个，人社群众达74.4万户300.6万人，村级集体经济年收入5.47亿元，农民人均可支配收入突破12000元。实现了强村富民互利共赢、双赢共进，蹚出了一条建强组织、夯实堡垒、富民强村、共享成果的新路子。初夏的阳光，透过窗户，斑驳的光影洒进七星关区碧海街道晚晴康养中心的老人活动室。老人们正在聊天喝茶。“这里环境好、服务好、设施设备齐全，老人也多，我们一起打牌、看电视、聊天，生活过得挺惬意。”已过耄耋之年的饶礼凤说起在康养中心的生活时，笑容溢满了眼角。为破解公营养老机构的服务半径较小，难以辐射城市街道社区和满足社区老人的寄养、日托需求等难题，毕节推动养老服务业市场化改革，探索把公办养老院推向市场、促进养老产业健康发展。七星关区碧海街道敬老院和社区老年人日间照料中心在建设过程中，采取公建民营方式，公开招投标引入民营养老服务公司参与建设运营，打造出集生活照料、康复保健、休闲娱乐为一体的优质养老服务机构。这一模式正在全市进行推广，取得良好效果。今天的毕节，体制机制创新已成为建设贯彻新发展理念示范区的重要抓手，优质的制度供给和公共服务，正不断塑造着毕节高质量发展的吸引力和竞争力。

5 毕节建设贯彻新发展理念示范区实践的启示

毕节建设贯彻新发展理念示范区以来，持续固根本、显特色、补短板、强机制、活动能，五年的生动实践取得显著成就。未来，毕节将持续推进建设贯彻新发展理念示范区迈向纵深，总结好五年奋进路的经验，发挥经验示范的“催化剂”作用，为推动毕节实现高质量发展提供有力支撑，同时为欠发达地区的高质量发展也有重要启示。坚持把感恩之心转化为忠诚之志、奋进之力。五年来，毕节人民感恩奋进、感恩奋进，始终把习近平总书记的殷殷嘱托转化为推动高质量发展的行动指南，沿着习近平总书记对毕节发展“定调指方向”的道路奋勇前进，在推动绿色发展、人力资源开发、体制机制创新上持续探索，建设贯彻新发展理念示范区迈出坚实步伐。习近平总书记对毕节发展的亲自把脉定向，体现了党中央对毕节发展的重视和关怀，毕节人民不断把感恩之心转化为忠诚之志、奋进之力、维护之行，为毕节建设贯彻新发展理念示范区凝聚了社会各方的工作合力、激发了广大人民群众的奋进动力。坚持以新发展理念为统领，全力推动高质量发展。五年来，毕节完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新发展理念指导实践、推动工作，始终围绕建设贯彻新发展理念示范区的总目标，推动毕节在理念、发展方式、发展定位、发展主题和发展模式上实现蝶变。毕节建设新发展理念示范区的实践表明，进入新发展阶段，要以新发展理念为统领，立足加快构建新发展格局，统筹推进发展的规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，推动经济实现量的合理增长和质的有效提升，以高质量的发展成果更好满足人民群众的高品质生活需要。坚持问题导向，着力补短板强弱项。五年来，毕节全力破解发展约束和潜力的难题，在发展产业、保护生态、乡村振兴、助农增收和基层治理等方面取得实效，得益于坚持问题导向、靶向发力，深入打好污染防治攻坚战、重拳治水、攻坚扩绿、铁腕治矿、科学治理石漠化及水土流失，牢牢守住了发展和安全的底线。得益于推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，切实扛牢了防止规模性返贫的主体责任。只有强化问题导向，坚持系统思维，盯紧高质量发展的重点和关键，强化高位统筹、细化任务和聚力实施，通过补短板强弱项实现破题、立题、解题，才能推动建设贯彻新发展理念示范区往深里走、往实里进。坚持发挥中国新型政党制度优势，聚合力增效力谋发展。五年来，毕节是多党合作和政治协商的实践基地，“同心共建”成为毕节建设贯彻新发展理念示范区的亮丽风景，显著成效彰显了中国新型政党制度的制度优势，为中国式现代化提供了贵州实践的鲜活样本。因此，坚持发挥中国新型政党制度优势，不断增强多党合作和政治协商的广度与深度，坚守合作初心，聚合力增效力，才能同心推动区域实现跨越发展。坚持因地制宜，充分发挥比较优势、培育后发优势、形成竞争优势。五年来，毕节坚持因地制宜、因事制宜、因时制宜，充分发挥自然资源、人力资源和政策优势，强化实干苦干和顽强拼搏的优势，戮力创新探索出了一条欠发达地区现代化建设新路。实践证明，只有充分发挥比较优势、培育后发优势，才能更好地转化为发展的竞争优势，走出适合欠发达地区经济高质量发展的道路。(调研组：贵州省社会科学院国家治理现代化地方实践高端智库 张学立、谢忠文、高刚、张智勇、陈其荣、李华红、许峰、段剑洪、谢军，光明日报记者吕慎、陈冠合)



毕节市大方县奢香古镇。光明图片/视觉中国