

# 贵州威宁：敢叫乌蒙换新颜

□ 曾平

2010年至2021年，威宁县经济总量从毕节全市第六位跃升至第二位，产业发展、基础设施、生态建设、改革开放、民生福祉、社会治理等取得重大突破，成为我国县域经济大踏步前进、跨越式发展的缩影。

贵州威宁彝族回族苗族自治县位于贵州省西北部、云贵川三省交界处，居住着汉、彝、回、苗、布依等19个民族，全县总人口160余万人，是贵州面积最大、海拔最高的县。

威宁县历史文化悠久，有热烈奔放的彝族火把节、庄严肃穆的回族古尔邦节、欢快明朗的苗族花山节等节庆活动，民族风情浓郁古朴，多民族共生共荣。交通区位优势突出，资源优势得天独厚，矿产资源丰富，绿色能源开发前景好。旅游资源丰富，草海被誉为“高原明珠”。

近年来，威宁县地区生产总值从2010年的61.29亿元增加到2021年的308.99亿元，经济总量从毕节全市第六位跃升至第二位，产业发展、基础设施、生态建设、改革开放、民生福祉、社会治理等取得重大突破，成为我国县域经济大踏步前进、跨越式发展的缩影。

## 威宁新能源产业成为新型工业化主力军

“威宁就是一片6000多平方公里的阳光地带，发展新能源项目具有先天的禀赋和资源。”三月，在海拔2900米的马摆大山山巅宽阔的台地上，17台巨大的风力发电机错落有致排开，巨大的扇叶在阳光下缓缓地转动，提起地处云贵结合部的贵州省威宁彝族回族苗族自治县



国家电投贵州金元集团的管理层介绍说，威宁光伏发电不仅为原本贫瘠的乌蒙山脉增添现代化色彩，还给当地老百姓带来可观的经济收入。（黄振国摄）

县新能源建设，该县发展和改革局局长刘奇兴兴奋地表示。

近年来，威宁县依托丰富的风光水资源优势，始终坚持把新能源产业作为推进新型工业化的主导产业，深入推进新能源产业规模化、基地化、智能化发展，新能源产业发展迅速，新能源项目取得了较快进展。在原本寒冷的荒山秃岭上，一排排高高耸立的风能发电机随处可见，漫山遍野高架的光伏板在阳光下熠熠闪光，光伏板下各色时令蔬菜的幼苗破土而出，国家电投贵州金元集团的管理层介绍说，光伏发电不仅为原本贫瘠的乌蒙山脉增添现代化色彩，还给当地老百姓带来可观的经济收入。

截至目前，威宁县累计建成并网发电清洁能源项目62个，装机规模368万千瓦，总投资261.9亿元。其中，风电项目26个，装机128.65万千瓦，总投资121.96亿元；光伏项目35个，装机215.3万千瓦，总投资115.44亿元；水电项目1个，装机24万千瓦，总投资24.5亿元。累计发电250亿度，累计减少二氧

化碳排放量2500万吨，累计减少碳粉尘排放量612万吨，累计减少二氧化硫排放量67.5万吨，累计减少氮氧化物排放量33.75万吨，累计节约标准煤1000万吨，为实现“碳达峰”和“碳中和”作出了重要贡献。

2021年7月，威宁县向国家能源局成功申报列入全国676个整县推进屋顶分布式光伏开发试点县之一。2022年，在试点乡镇（街道）完成屋顶分布式光伏装机容量6万千瓦以上，起到示范引领，形成有效突破。以2023年完成党政机关建筑屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于50%；学校、医院、村委会等公共建筑屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于40%；工商业厂房屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于30%；农村居民屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于20%的试点任务，向国家能源局申报屋顶开发示范县，规划到2025年基本形成国家级清洁能源示范县建设框架和发展机制，形成易复制、可推广的威宁经验。

威宁县工信局局长刘秉贵说：“威宁2022到2023年力争新增建成19个风电光伏项目，装机容量124万千瓦，预计投资65亿元，届时全县新能源项目装机容量累计达到500万千瓦。”

今后，威宁县将利用丰富的风光资源和屋顶资源，大力实施新能源项目，力争到2025年全县新能源装机突破1000

万千瓦以上。全力打造贵州省最大的可再生能源产业集群。将积极探索农光互补、畜光互补、风光储能、低风速风能资源开发等多种开发利用方式，着力推动可再生能源延伸发展，建设一批“新能源发电+制氢”项目，创建国家级新能源产业基地，使新能源产业成为新型工业化主力军。

## 威宁生态文明建设与草海综合治理取得明显成效

碧海蓝天，鹤翔其间。草海位于乌蒙山脉腹地威宁县城南侧，是以保护完整、典型的高原湿地生态系统和以黑颈鹤为代表的珍稀鸟类为主的国家级自然保护区。保护区面积120平方公里，湿地面积25平方公里，是我国面积最大的构造岩溶湖，素有“高原明珠”“百鸟之都”“物种基因库”“中国黑颈鹤之乡”之称。

2016年以前，草海保护区范围人类活动频繁、放牧及规模化养殖突出、污水大量直排、鸟岛争地严重，草海生态

环境面临严重威胁。对此，贵州省和威宁县高度重视，紧紧围绕“治水、治山、治环境”工作思路，实施“法制护湖、退城还湖、退村还湖、退耕还湖、截污治湖、造林涵湖”六大工程，加强生态修复，坚持系统思维，统筹考虑，多措并举，有力有序推进草海生态保护与综合治理各项工作。

《威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例》于2019年5月31日获贵州省人大常委会批准实施，威宁县同步组织制定《威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例实施细则》并颁布施行。同时成立综合执法办公室、草海公安分局、草海生态法庭、草海生态检察室，成立草海巡护大队，整合县内多家执法主体开展综合执法，充分整合执法力量。深入开展普法宣传，采取印制宣传资料、举办专题讲座、开展知识竞赛等宣教方式，统筹用好社区讲习、学校宣教基地等阵地，有效提升了环草海周边群众的生态保护意识。

威宁县采取点线面相结合的方式，建立健全保护区人类活动巡查监管机制，对草海保护区120平方公里范围内明确100名巡护员各自责任片区，形成“网格化”巡查监管机制，对草海保护区开展全天候、无死角的巡查巡护，确保苗头隐患清仓见底。关闭了湖区划船旅游活动，拆除了西海、江家湾、白家咀3个码头旅游设施。同时开展禁渔、禁牧联合行动，全面禁止保护区内规模化养殖，对草海禁渔、放牧行为进行常态化管控，草海保护区违法放牧行为基本杜绝。

贵州省政府行文废止县城总体规划与保护区重叠区域规划，对威宁县城总体规划进行了修编，原城市规划与保护区重叠的22652亩全部退出城市规划区，对保护区范围内的违法违规房地产开发项目建筑拆除14.8万平方米并复绿，收回保护区内原出让开发建设用地2182.5亩。有序推进生态移民搬迁及棚户区改造工程，已完成草海生态移民搬迁及棚户区改造5969户，拆除区域建筑垃圾已清运、覆土，人类活动对草海湿地生态环境的影响从源头上逐步减少。

同时，完成6万亩退耕还湿土地征收，利用退耕地，采取生态有机方法，累计建设候鸟觅食地近2万亩，种植水莎草、土豆、胡萝卜等候鸟喜食植物和农作物，全力为黑颈鹤等重点保护鸟类打造“食堂”，“人鸟争地”矛盾和面源污染问题得到有效解决。

采取“外堵内治”的方式，建成老城区污水收集管网47.44公里，配套建设中大河、万下河等主要入湖河流沿线住户庭院分户建设鸟觅食地1307套、集中式处理设施7套。建成投运草海日处理1万吨污水处理厂提质增效项目、环草海20个分散式污水处理站、西海码头水质净化试点工程。

完成草海流域造林绿化43500亩，其中石漠化治理区封山育林21000亩、县城周边重点区域大苗绿化2000亩、草海上游低效林改造10500亩、退耕还林4000亩、杨湾桥水库水源涵养林4000亩。建设完成2015—2018年度坡耕地水土流失治理项目，新增水土流失治理面积合计88.33平方公里。

通过多年来持续不断的努力，草海生态保护和综合治理取得了明显成效。

生物物种由2016年的1954种增加到2600种，鸟类栖息地觅食地不断扩大，以黑颈鹤为代表的重点保护珍稀鸟类种类不断增加，鸟类种类由2016年的220种增加到246种，草海重点保护野生动物黑颈鹤的数量从2016年的1694只增加



威宁县实施“法制护湖、退城还湖、退村还湖、退耕还湖、截污治湖、造林涵湖”六大工程，加强生态修复，坚持系统思维，多措并举，有力有序推进草海生态保护与综合治理各项工作。图为综合治理后的草海一角。

到2021年的2034只，占全球总数的五分之一，成为名副其实的“黑颈鹤之乡”。

威宁县立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以高质量发展统揽全局，守好发展和生态两条底线，深入实施大生态战略行动，坚持生态优先、绿色发展，牵头将生态文明理念贯穿于威宁新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化全过程，高质量建设国家生态文明试验区，努力在生态文明建设上出新绩。截至目前，威宁全县森林覆盖率50.06%，全县空气质量平均优良天数比率为99.4%，达到国家二级标准，全县集中式饮用水源地水质达标率稳定保持在100%、城区生活垃圾收运覆盖率达到100%，无害化处理率达到94%以上。出境断面水质优良率除草海2个断面外，其余5个省控监测断面达到水质现状Ⅱ类，达标率为100%，威宁县已建成区污水处理率达94.45%，建制镇污水处理设施覆盖率达100%。

“草海像是一个‘公主’，她的美丽需要我们用心呵护。”威宁县委常委邓林形象地说。

## 威宁新型城镇化建设的核心是人的城镇化

夜晚乌蒙山深处的威宁县城，高楼耸立，霓虹闪烁，车水马龙，城市广场人影绰绰，一片欢声笑语。

近年来，威宁县实施“大城大县”战略，着力加强基础设施建设，打造宜居、宜业、宜商的现代化高原湿地生态滨湖城市。

威宁县新型城镇化建设日新月异，每天新的变化演绎着新的故事。新型城镇化的核心是人的城镇化，城市建设发展也在不断满足人们对美好生活的憧憬和向往。

在推进城镇化的进程中，威宁县成立新型城镇化工作暨城乡融合发展工作领导小组，建立了新型城镇化专项工作组机制，制定印发《威宁县以人为核心的新型城镇化实施方案（2021—2025）》，从优化城镇空间布局、完善城镇功能设施、优化城镇产业布局、提升城镇治理水平、促进城乡融合发展、强化保障措施落实等六个方面明确了各部门和乡镇（街道）职能职责，分解了年度重点任务。制定了城镇化率监测实施方案、城镇化考核办法等文件，城镇化工作推进机制逐步完善，有力确保威宁新型城镇化建设工作高效有序推进。

威宁县强化规划引领，城乡建设更加有序，逐步建立国土空间规划体系。成立了国土空间规划委员会，积极推进《威宁县国土空间总体规划》等文件编制和实施。加强城乡规划管理，严格执行《威宁县城总体规划（2019—2035年）》，从“开放空间、天际线、景观廊道”等方面的有机融合促进县城景观风貌提升。注重城市公共空间建设，高标准规划了北坡森林公园、望海公园、星光公园、水井湾公园等公园，提升居

民幸福感。加强详细规划编制。为精准管理各类项目建设提供依据，已编制《商贸物流园控制性详细规划》，正在组织编制《干海子组团控制性详细规划》《贵州草海国家级自然保护区生态旅游规划》，已启动城市规划设计。高标准、高起点编制地产品规划，推动地产品项目提质增效，完善小区配套设施，提升居住小区品质。

目前，威宁县城市建成区面积达到36平方公里，城区人口达32万。2021年全员人口统筹信息系统监测全县常住人口城镇化率达到47.42%。

威宁县城镇空间布局不断优化，县城中心地位日益凸显，小城镇建设齐头并进打造，“一核、一圈、两群、三轴、四片区”城镇空间布局逐步形成。谋划了环城路改扩建G356和G326国道二级公路63公里，提升城区交通便捷度，扩容城区发展空间。

城市功能不断完善，抢抓建设滇黔结合部重要区域性支点城市的历史机遇，进一步推进基础设施及公共服务设施建设力度，不断增强县城产业支撑能力、提升综合经济实力、提升人居环境品质。

推动“城湖一体”和谐发展，坚持以大生态战略行动为引领，统筹推进山水林田湖草综合治理，加大生态环保基础设施项目资金投入，实施草海生态保护，发挥县城毗邻草海优越生态优势，优化城市与草海自然形态，推动“城湖一体”和谐发展。

立体交通体系逐步完善，威宁草海机场加快建设，都香高速、威宣高速建成投用，威彝高速、威会高速前期工作顺利推进，盘六威昭铁路、昭黔铁路前期工作积极推进，“136”立体交通体系加速构建，城市承载能力不断增强。

房地产市场健康有序发展。2021年在建房地产项目29个，累计完成商品房销售面积79.62万平方米，完成投资28.58亿元，实现销售收入16亿元。2022年在建房地产项目18个，完成总投资4.1亿元。抓实新型城镇化项目建设，2021年新型城镇化项目投资55.24亿元。

资料显示，2021年完成三个片区1835户老旧小区改造，完成10条背街小巷改造，完成4491户棚户区改造。城市骨架路网建设纵深推进，建成乐融路（南段）、江北路（南段）、凤山大道延伸段等市政道路约1800米，目前正在建设环五小道路、九三路（南段）、燕山路（东段）等市政道路，全年力争新增市政道路1500米。城市停车场建设步伐不断加快，全县有41个停车场，7511个停车位，今年计划新增2000个停车位。县城燃气管网累计建设改造43公里，城区燃气覆盖率达到65%，逐步实现旧城区居住片区天然气管网全覆盖。大中型水库及配电网建设加快推进，已建成土地山、雪山、小米、川洞海子水库，新增城镇水源供水能力1250.49万立方米，目前城市供水能力达到5万立方

米/日。基本公共服务水平不断提升。医疗卫生配套水平逐步提升，县人民医院和妇女儿童医院已建成投用，2021年以来新增医疗卫生床位1640张，每千人口执业医师数达到1.6人，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数1.01张。教育服务水平逐年提高，已建成四幼、七幼、九幼等15所公办幼儿园，新威中和七中建设强力推进，教育设施日趋完善、教育服务半径更加合理，学前教育三年毛入园率提高到91%，九年义务教育巩固率提高到92.1%。义务教育阶段进城务工人员随迁子女在公办学校就读率达100%。

养老服务设施水平不断提升，2021年以来，威宁县积极推进养老服务设施建设，对县城2个标准化养老院进行改造提升，完成4个乡镇敬老院提质改造。新增了170张护理型床位，养老机构护理型床位占比10.33%。

体育设施配套水平不断提升，已建成乌撒体育馆、威宁县田径场等公共体育场地，人均公共体育场地面积达到1.57平方米。

市场主体不断壮大。全县企业主体累计达到10825户，其中规模以上工业企业52个。实施技术企业改造10户。城镇创新创业水平不断提升，2021年以来，累计新增城镇就业岗位12046人，累计实现农村劳动力转移就业12.26万人，2021年以来累计实现0.46万名左右大中专学生创业就业。累计培育和评选认定各级各类工匠202人。

强化城镇管理，城镇形象更显魅力。积极推进环卫市场化，垃圾日产日清，机械化作业面积达85%，实现城区环卫保洁精细化管理，提高环境卫生保洁水平。城镇环境质量不断提升，实现垃圾焚烧发电站并网发电，垃圾处理规模达到800吨/日。积极探索城市生活垃圾分类处理，建设改造污水管网72.36千米，县城生活污水处理率达到95.17%，加强环城林带和城市绿地、湿地、城市公园建设，城区绿化覆盖率达到25.03%，人均公园绿地面积10.59平方米，湿地面积10万亩。

在今年1月召开的贵州省“两会”上，贵州省人大代表、威宁县委书记胡敬敏介绍说，威宁县已经谋划了“五大工程”“五大产业”“五大创建”“五大名片”“五大驱动”攻坚行动的重大举措。今后，威宁县将在“七个实施”上持续发力，加快推进新型城镇化，把威宁打造成滇黔结合部重要区域性支点城市。

（本版图片除署名外，均由贵州省威宁县发展和改革局提供）

（本版内容原载于《中国改革报》2022年3月27日04版）

## 重要转载



近年来，威宁县实施“大城大县”战略，着力加强基础设施建设，打造宜居、宜业、宜商的现代化高原湿地生态滨湖城市。图为威宁新城区一角。（何欢摄）



碧海蓝天，鹤翔其间。草海位于乌蒙山脉腹地威宁县城南侧，是以保护完整、典型的高原湿地生态系统和以黑颈鹤为代表的珍稀鸟类为主的国家级自然保护区。



漫山遍野高架的光伏板在阳光下熠熠闪光，光伏板下各色时令蔬菜的幼苗破土而出。图为威宁平善光伏电站。