

为实施三孩生育政策及配套支持措施提供有力法治保障

——全国人大常委会法工委有关部门负责人就修改人口计生法答记者问

□ 新华社记者 田晓航

20日，十三届全国人大常委会第三十次会议审议通过了关于修改人口与计划生育法的决定，这一决定自公布之日起施行。围绕此次修法有关问题，全国人大常委会法工委行政法室一级巡视员张桂龙回答了记者提问。

问：此次修改人口计生法有哪些重大意义？

答：人口计生法自2002年9月1日起施行，2015年实施全面两孩政策时进行了修改。这部法律施行以来，对落实计划生育基本国策，促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展，发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，根据我国人口发展变化形势，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的重大决策，各项工作取得了显著成效。此次修改人口计生法，就是在这一大的时代背景下进行的。

适应我国人口与经济社会发展新形势，党的十九届五中全会提出，优化生育政策，增强生育政策包容性，促进人口长期均衡发展。《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》提出，修改人口与计划生育法，提倡适龄婚育、优生优育，实施三孩生育政策。

此次修法是贯彻落实党中央决策部署的重要举措，是运用法治方式保障人口发展战略目标顺利实现的必然要求，也是在法治轨道上统筹推进三孩生育政策及配套支持措施的客观需要。

问：此次重点围绕哪些方面对人口计生法进行了修改？

答：全国人大常委会审议通过的关于修改人口与计划生育法的决定，立足促进人口长期均衡发展，重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等制约措施、配套实施积极生育支持措施等进行修改，同时完善对全面两孩政策实施前计划生育家庭合法权益的保障。

问：在优化生育政策方面，此次修法重点在哪些方面作出规定？

答：在优化生育政策方面，此次修法重点在以下方面作出规定。

一是规定“一对夫妻可以生育三个子女”。这是此次修法的核心内容之一。

二是规定国家采取综合措施，调控人口数量，提高人口素质，推动实现适度生育水平，优化人口结构，促进人口长期均衡发展；县级以上各级人民政府制定的人口与计划生育实施方案，应当规定调控人口数量，提高人口素质，推动实现适度生育水平，优化人口结构，加强母婴保健和婴幼儿照护服务，促进家庭发展的措施。

三是提倡适龄婚育、优生优育。提倡适龄婚育，有利于形成良好社会氛围。党的十九届五中全会提出“提高优生优育服务水平”，此次修法也在法律中予以体现。

同时，此次修法删除了原来有关社会抚养费征收、计划生育证明等与实施三孩生育政策不适应的规定。

问：在完善积极生育支持措施方面，此次修法作出了哪些规定？

答：为了解决群众生育、养育、教育的后顾之忧，修改后的人口计生法作出了以下有针对性的规定。

一是国家采取财政、税收、保险、教育、住房、就业等支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担。法律对主要的积极生育支持措施作出规定，有利于引导各级政府提升公共服务水平，采取有效措施，切实降低生育、养育、教育成本，破解“生不起”“养不起”的矛盾，解决群众后顾之忧之虑。

二是推动建立普惠托育服务体系。此次修法根据今后一段时期普惠托育服务体系发展目标，规定县级以上各级人民政府综合采取规划、土地、住房、财政、金融、人才等措施，推动建立普惠托育服务体系，提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性。同时，明确规定国家鼓励和引导社会力量兴办托育机构，支持幼儿园和机关、企业事业单位、社区提供托育服务。

三是促进婴幼儿活动场所及配套服务设施建设。规定县级以上地方各级人民政府应当在城乡社区建设改造中，建设与常住人口规模相适应的婴幼儿活动场所及配套服务设施。公共场所和女职工比较多的用人单位应当配置母婴设施，为婴幼儿照护、哺乳提供便利条件。这样的规定有利于巩固和拓展母婴设施建设成果，有助于建立健全母婴设施建设的长效机制，在全社会形成爱母爱婴的氛围，支持母乳喂养，保障母婴权益。

四是加强婴幼儿照护支持与指导。规定县级以上各级人民政府应当加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，增强家庭的科学育儿能力。医疗卫生机构应当按照规定为婴幼儿家庭开展预防接种、疾病防控等服务，提供膳食营养、生长发育等健康指导。这些规定有利于促进婴幼儿照护服务专业化、规范化发展。同时，此次修法还增加“国家支持有条件的地方设立父母育儿假”的规定，倡导夫妻共同承担育儿责任，增强家庭育儿能力。

五是积极促进优生优育。贯彻落实党的十九届五中全会及决定关于提高优生优育服务水平有关要求，此次修法规定医疗卫生机构应当针对育龄人群开展优生优育知识宣传教育，对育龄妇女开展围孕期、孕产期保健服务，承担计划生育、优生优育、生殖保健的咨询、指导和技术服务，规范开展不孕不育症诊疗。

问：在保障计划生育家庭的合法权益方面，此次修法作出了哪些规定？

答：保障计划生育家庭的合法权益是坚持以人民为中心的发展思想的重要体现，是贯彻党的十九届五中全会精神和决定的重要措施。

此次修法对全面两孩政策实施前的计划生育家庭，在现行法律规定奖励扶助措施基础上，进一步完善相关规定。一是在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，按照规定应当享受计划生育家庭

老年人奖励扶助的，继续享受相关奖励扶助，并在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾。二是获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，按照规定获得扶助。县级以上各级人民政府建立、健全对上述人群的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位帮扶保障制度。

问：关于修改人口与计划生育法的决定公布施行后，为保障法律实施，有关方面需要开展哪些工作？

答：法律的生命力在于实施。关于修改人口与计划生育法的决定自公布之日起施行后，有关方面应当着重做好以下几个方面的工作：

一是加大宣传力度。有关方面要以本次修法为契机，积极组织宣传优化生育政策促进人口长期均衡发展的各项政策举措，通过多种形式对法律有关规定进行解读，在全社会营造支持生育、促进生育、优生优育、适龄婚育的良好氛围。

二是做好法律贯彻实施。各有关方面要通过加强法律实施，形成尊法学法守法用法的良好氛围，持续推动优化生育政策、促进人口长期均衡发展的各项举措落到实处，组织实施好三孩生育政策及配套支持措施，为广大有生育意愿的群众创造积极、宽松、方便的生育环境。

三是做好配套法规政策制度建设。近期，有关方面围绕实施三孩生育政策及配套支持措施，正在抓紧开展有关法规政策的立改废工作。建议有关部门认真研究全国人大常委会组成人员的审议意见，积极推进有关配套制度建设，各地也要做好政策衔接，尽快对地方性法规进行修改，确保修改后的人口计生法的各项规定落实到位、执行到位。同时，及时评估法律法规政策实施效果，总结经验，推动优化生育政策、促进人口长期均衡发展的各项法律制度和政策措施不断完善。

· 新华社北京8月20日电·

神舟十二号航天员乘组圆满完成第二次出舱活动全部既定任务

计划9月中旬返回

新华社北京8月20日电（李国利 邓 孟）8月20日14时33分，经过约6小时的出舱活动，神舟十二号航天员乘组密切协同，圆满完成出舱活动期间全部既定任务，航天员聂海胜、刘伯明安全返回天和核心舱，比原计划提前了约1小时，空间站阶段第二次航天员出舱活动取得圆满成功。

中国载人航天工程办公室表示，这次出舱活动，天地间大力协同、舱内外密切配合，先后完成了舱外扩展泵组安

装、全景相机D抬升等任务，全过程顺利圆满，进一步检验了我国新一代舱外航天服的功能性能，检验了航天员与机械臂协同工作的能力及出舱活动相关支持设备的可靠性与安全性。

目前，神舟十二号载人飞行任务已经进入第三个月。后续，航天员乘组将继续开展空间科学实验和技术试验，计划9月中旬返回东风着陆场。返回前，神舟飞船还将进行绕飞及径向交会试验。

斯里兰卡卫生部长：

反对将新冠病毒溯源问题政治化

新华社科伦坡8月10日电（记者 唐 璐）斯里兰卡卫生部长万尼亚拉奇9日表示，反对将新冠病毒溯源问题政治化。

万尼亚拉奇当天会见了中国驻斯里兰卡大使戚振宏。双方一致认为，新冠病毒溯源问题是科学问题，政治化操弄不仅无益于解决问题，还将阻碍各国早日战胜疫情。

万尼亚拉奇表示，新冠疫情暴发以来，中方向斯里兰卡源源不断地提供了宝贵的医疗物资和急需疫苗，迄今斯全

国接种的疫苗中约80%是中国疫苗。当前，斯里兰卡正面临新冠变异病毒德尔塔毒株带来的严峻挑战，希望中方一如既往地提供援助。

戚振宏说，中国人民不会忘记去年疫情暴发之初斯各界人士对中国的全力支持，很高兴看到中国疫苗在斯里兰卡全国接种计划中发挥主要作用。当前，中国将在力所能及范围内，继续向斯方提供疫苗和急需的医疗设备，支持斯方全力抗疫。

（上接1版）站在新时代新起点，我们要勇担初心使命，弘扬伟大建党精神，扎扎实实办好毕节的事，扎实推动高质量发展，努力在建设贯彻新发展理念示范区上取得新突破，不断满足人民群众高品质生活新期待。

在海雀村村民家院坝里，吴强与干部群众围坐一块进行座谈。听了文正友、王光德、马金学等群众代表发言后，吴强对大家的精神面貌和下一步发展的思路打算给予充分肯定。他指出，文朝荣老支书把共产党人全心全意为人民服务的宗旨忠实书写在自己的岗位上，书写在他工作战斗过的海雀村，书写在这片他热爱的土地上，是当之无愧的时代楷模。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。在“十四五”开

局、全面建设社会主义现代化新征程中，要持续抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，努力在乡村振兴上开新局，在共同富裕道路上走得更顺、更稳。要抓实抓好产业兴旺这个基础，强化技术指导、项目支持和产品加工销售，结合党性教育基地建设，发展乡村旅游业，进一步把致富产业做大做强。要抓实抓好乡风文明建设，大力实施农村人居环境综合整治，努力建设宜居宜业宜游美丽乡村。要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，积极发展青年党员，夯实基层基础，团结带领广大群众共同创造海雀更加美好的明天。

市有关部门和赫章县有关负责同志参加调研。

毕节市法治政府建设示范

创建领导小组会议召开

（上接1版）紧盯行政复议纠错率、行政机关败诉率、行政机关负责人出庭应诉率等核心指标，深入推进行政执法“三项制度”工作，确保行政执法公示到位、全过程记录到位、重大执法决定法制审核到位。要加强组织领导，压紧压实责任，增强信心、鼓足干劲、狠抓落实，确保高质量完成创建工作；要强化督导检查，做到责任全覆盖、管理无漏洞、创建无死角；要加大宣传力度，深挖典型亮点，着力营造浓厚的创建氛围。

会上，市司法局汇报了毕节市法治政府建设示范创建工作推进情况；审议了《市领导干部联系指导县<市、区>法治政府建设示范创建工作分组情况（送审稿）》；市自然资源和规划局、黔西市和大方县分别作了发言。

市政府副秘书长，各县（自治县、市、区）政府（管委会）和市直有关单位主要负责同志，法治政府建设示范创建工作各专班负责人参加会议。

传达学习省委常委、市委书记吴强在市人大常委会调研时的讲话精神

（上接1版）又语重心长提出“五个毫不动摇”的工作要求。充分体现了市委在贯彻落实“坚持党对人大工作的全面领导”等政治要求方面的率先垂范和身体力行，充分体现了市委对人大工作和建设的高度重视，充分体现了市委注重发挥地方国家权力机关作用的民主作风，充分体现了市委对人大代表和人大干部的关怀厚爱。

张皓翎强调，吴强书记的讲话政治站位高、专业性强，具有很强的思想力、政治力和引领力，为我们做好今后人大工作指明了方向、明晰了路径。市人大各专委会和全体干部职工要认真学习贯彻吴强书记的讲话精神，做到学深悟透，在学习中提高政治能力和业务能力，在学习中强化干部作风建设，在学习中完善人大工作规划。要在市委的坚强领导下，紧扣建设贯彻新发展理念示范区这一中心大局，聚焦“三大主题”，围绕“四新”主攻“四化”，切实履行好人大法定职责，推动人大各项工作迈上新台阶，努力为建设贯彻新发展理念示范区贡献人大力量。

张皓翎要求，要紧扣提高立法质量，以成功申报全国人大常委会法工委

基层立法联系点为契机，超前谋划好第三届人大常委会立法规划和明年立法计划，从立法选题、立法质量和法规实施三个方面入手，坚持科学立法、民主立法、依法立法，突出“小切口”和“小快灵”，完善推动经济社会高质量发展、建设贯彻新发展理念示范区相匹配的地方法规体系，不断提升法规精细化、精准化水平。要加强执法检查 and 监督工作，针对预算审查、防范政府债务风险等领域，找准切入点、拓展新方式，使人大预算审查监督更有力度、更具权威。要加强代表工作，注重收集人大代表意见和建议办理情况，通过一月一调度的形式，切实做好人大代表建议办理专项资金的项目谋划实施，充分调动人大代表参政积极性，激发人大代表参政活跃性，确保人大代表更好履职尽责。要加强自身建设，提高市人大常委会机关工作质量，着力打造好政治机关、工作机关、代表机关、模范机关。要认真梳理好吴强书记提出的工作要求，分解好责任清单，对标对表抓好贯彻落实。

市人大常委会机关全体副县级以上干部参加会议。

☆ 政务简报

■ 8月18日，毕节市政府办公室机关第二党支部召开党史学习教育专题组织生活会。市委常委、常务副市长周仕飞，副市长谢志昌、潘发勇以普通党员身份参加组织生活会，省委党史学习教育第二十一巡回指导组、市委党史学习教育第三巡回指导组到会指导。

深入贯彻习近平法治思想

提升新时代人大工作水平

为法治毕节示范创建、建设贯彻新发展理念示范区作出新的更大贡献

（上接1版）政治站位高、大局意识强、履职措施实、创新亮点多、工作成效好，为全市经济社会发展作出了重要贡献。当前，毕节试验区同全国全省一道全面建成了小康社会，迈上推进高质量发展、建设贯彻新发展理念示范区的新征程，这对新时代人大工作提出新的更高要求。

吴强强调，全市各级人大要毫不动摇坚持党的领导，把牢正确政治方向，严格执行重大事项请示报告制度，充分

发挥人大制度平台和制度优势，全力推动中央和省委、市委决策部署落地见效。要毫不动摇强化创新理论武装，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚持把习近平总书记对贵州对毕节工作的重要批示作为最为根本、最为持久、最为强大的动力，持续夯实“两个维护”的思想根基。要毫不动摇依法履职尽责，胸怀“两个大局”，着力提高立法质效，加快推进法律实施，

依法履行监督职能，为法治毕节示范创建和经济社会高质量发展贡献人大力量。要毫不动摇坚持人民至上，更好发挥代表作用，加强对人大代表选举工作的领导，健全完善代表联系群众制度，充分听取代表意见建议，大力开展代表履职培训，统筹解决好实际问题，为其依法履职创造良好条件。要毫不动摇加强自身建设，健全完善人大及其常委会工作制度，着力营造风清气正、干事创业的良好氛围，切实把人大

机关建设成为让党放心、让人民满意的模范机关。市人大常委会要在省人大常委会的指导和市委的领导下，认真谋划、精心筹备、加强指导，依法开展好市、县、乡人大换届选举有关工作，确保人大换届依法、规范、严谨、细致、有序推进，更好推动新时代全市人大工作迈上新台阶。

市人大常委会党组成员，市人大各专门委员会和市有关部门负责同志参加活动。



绿水青山敲开致富大门

今天山清水秀的大堰。高达70%的森林覆盖率，13.5℃的年平均气温，让大堰成了游客休闲避暑、旅游观光的首选地。大堰社区居民人均可支配收入也从2015年的6350元提高到2020年的11200元。

精神密码：把文化融入生活

“每天不写几个字，手就痒得难受。”见到黄彪的时候，他正在米底河度假山庄里练书法，一身传统的彝族服装特别引人注目。

黄彪是土生土长的大堰人，也是米底河度假山庄的负责人。“会说话就会唱歌、会走路就会跳舞”的他，非常喜欢传统书画艺术。2013年启动度假山庄建设的时候，他就把山庄定位在书画文化和彝族文化主题上，房屋的外观充分融入彝族文化，山庄一楼大厅放了一张10余米长的画卷，随时摆着笔墨纸砚等传统书画工具，免费供游客使用。

特色总是能够带来足够的流量。米底河度假山庄吸引了大量的游客入住，黄彪也因此结识了一批书画艺术家和民族文化爱好者，让山庄的文化特色更加鲜明。

大堰社区84%的居民都是彝族，每年大家都要在一起过火把节、彝历年。度假山庄建起来后，黄彪把彝族文化作为山庄的一个特色来打造。如今每逢节假日和彝族节日，都会从全国各地赶来大批游客，和当地彝族同胞一起过节，感受独特的民族文化风情。

文化和旅游的融合，不仅使旅游业得到了长足发展，也促进了文化的繁荣

进步。过去的大堰社区，仅在春天杜鹃花开的季节有游客，现在到8月份山庄依旧一样难求。当地彝族同胞大多像黄彪一样，与外界越来越密切的交流接触中，逐渐把书画、唱歌跳舞当成了一种生活方式。

文化是民族的灵魂。由文化凝练出的自信，总是能给人带来更深层、更持久的力量。

在传统文化和民族文化长期的熏陶下，黄彪的事业不断发展壮大，他成了当地的致富带头人，被评为贵州道德模范，米底河度假山庄成了贵州十佳精品客栈，带动居民发展农家乐3家、农家旅馆4家，使小箐成了贵州乡村旅游示范点，大堰社区成了贵州乡村振兴示范村、中国少数民族特色村寨。

“我做的事很平凡，但我会鞭策自己，让自己不断前进。”黄彪说，他会带领乡亲们把乡村旅游做大做强，吸纳更多群众参与进来，让大家都享受发展红利。

产业密码：把农业“嫁”给旅游

入秋以后，大堰社区海恩底圆梦农业专业合作社的仿野生种植猕猴桃就要成熟了。看着挂满枝头的果实，黄彪心里有了底：“今年又是好收成。”

海恩底圆梦农业专业合作社，是黄彪带领群众共同致富的载体之一。

大堰社区地处山区，土地零星破碎，不利于机械耕作，过去群众多以种植玉米、烤烟等传统作物为主，农业发展一直滞后。

生态文明建设

自己富裕起来后，黄彪开始思考：如何才能让乡亲们千百年来“土中生白玉、地内出黄金”的梦想成真？经过反复考察、多方论证后，黄彪决定让旅游与农业“联姻”，把农业“嫁”给旅游：“旅游是大堰社区的根本，农业只有与旅游结合起来，才有出路。”

说干就要干，干好就要干的好，黄彪于2016年成立了海恩底圆梦农业专业合作社，通过流转土地，在山上坡地进行杨梅、猕猴桃的仿野生种植，在平地建大棚种植草莓、辣椒、食用菌等见效快、效益好的作物，并开发花茶、花酒、花饼等特色产品，与仿野生种植的水果一起供应旅游市场。

海恩底圆梦农业专业合作社的发展，得到了相关部门的大力支持。社区党支部发挥引领作用，采取“支部和能人联建、资源和资产联合、集体和农户联营、机关和社区联创”的“四联”模式运营，带动了民宿旅馆、农家乐发展，在小箐形成了集吃、住、行、游、购、娱为一体的精品乡村旅游集聚地。

几年下来，合作社成员已从最初的42人发展到现在191人，并根据居民意愿和发展需要不断吸纳新成员。大堰社区也从过去单一的春季赏花游，变成了春季赏、夏避暑、秋采摘、冬康养的四季游，成功走出了一条农业旅游化、旅游产业化、产业生态化的发展路子。

生态文明建设